



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**КУРЧАТОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

Садовая ул., д.29-а, Курчатов, Курская область, 307250
Тел./факс (847131) 4-19-60

19.02.2025 № 37-2025



455334 683303

Главе Друженского сельсовета

Мяснянкину Ю.М.

ds54321@mail.ru

ПРОТЕСТ

на отдельные положения
Административного регламента по
предоставлению муниципальной услуги
«Об утверждении административного
регламента по предоставлению
муниципальной услуги «Выдача
разрешений на право вырубki зеленых
насаждений», утвержденного
постановлением администрации
Друженского сельсовета Курчатовского
района Курской области от 25.01.2019 № 8
(в ред. от 23.04.2024)

Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена антикоррупционная и правовая экспертиза утвержденного постановлением администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 25.01.2019 № 8 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право вырубki зеленых насаждений» (далее – Административный регламент), по результатам которой выявлено наличие коррупциогенных факторов.

Согласно положениям пунктов «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

В силу части 1 статьи 61 Закона № 7-ФЗ зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.

В соответствии с частью 2 статьи 61 Закона № 7-ФЗ охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

Согласно подпункту 5 части 2 статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования регулируют, в том числе, вопросы организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.

В соответствии с пунктом 19 части 1, части 3 статьи 14 Закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В целях получения муниципальной услуги заявитель обращается в Администрацию с заявлением, составленным по форме, согласно приложению №1 к настоящему Административному регламенту.

Согласно пункту 2.6.6 Административного регламента к заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) схема участка с нанесенными зелеными насаждениями (деревьями и кустарниками), подлежащими вырубке (пересадке), с указанием примерных расстояний до ближайших строений или других ориентиров, оформленная заявителем по форме согласно приложению №2 к настоящему Административному регламенту;

2) правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы на земельный участок, если сведения о таких документах отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости;

3) согласование с владельцами затрагиваемых территорий условий вырубki и пересадки зеленых насаждений;

4) протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного жилого дома с положительным решением о вырубке (пересадке) деревьев и кустарников (в случае, если земельный участок входит в состав имущества многоквартирного жилого дома).

Если деревья и кустарники, подлежащие вырубке, находятся в аварийном состоянии, указанный документ не требуется;

5) график проведения работ;

6) при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и инженерных коммуникаций предоставляются:

-утвержденная проектная документация;

-проект благоустройства и озеленения территории.

Согласно пункту 3.3.3 Административного регламента на основании поручения Главы Друженского сельсовета Курчатовского района документы заявителя направляются на рассмотрение в Комиссию.

В силу пункта 3.3.4 Административного регламента при получении заявления и комплекта документов Комиссия осуществляет следующую последовательность действий:

1) проводит обследование участка с предполагаемыми к вырубке деревьями и кустарниками;

2) проверяет соответствие данных, содержащихся в представленных заявителем документах, фактическим данным;

3) составляет акт обследования зеленых насаждений (Приложение №4 к настоящему Административному регламенту) и перечетную ведомость подлежащих вырубке деревьев и кустарников (Приложение №5 к настоящему Административному регламенту), содержащие сведения о количественном и породном составе, диаметре и состоянии зеленых насаждений;

4) в случае необходимости производит расчет компенсационной стоимости за вырубку (снос) деревьев и кустарников и (или) проведения компенсационного озеленения.

Расчет компенсационной стоимости за вырубку (снос) деревьев и кустарников содержит сумму, подлежащую уплате заявителем, ее расчет и банковские реквизиты, по которым должна быть перечислена указанная сумма.

В соответствии с пунктом 3.3.5 Административного регламента акт обследования зеленых насаждений, перечетная ведомость и расчет компенсационной стоимости за вырубку (снос) деревьев и кустарников составляется в двух экземплярах, один из которых передается заявителю в срок, не позднее 1 рабочего дня с момента подписания указанных документов.

Отказ заявителя от оплаты восстановительной стоимости зеленых насаждений является одним из возможных оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

При этом, в силу пункта 2.12 Административного регламента, при предоставлении муниципальной услуги взимается компенсационная стоимость за вырубку (снос) деревьев и кустарников в соответствии с методикой, утвержденной распоряжением Правительства Курской области от 11.08.2006 №446-р «О Методике оценки действительной восстановительной стоимости, а также ущерба, возмещаемого за вынужденный или незаконный снос зеленых насаждений, расположенных на территориях муниципальных образований» (за исключением зеленых насаждений, выполняющих защитные функции).

В то же время вышеназванное распоряжение утратило силу в связи с изданием распоряжения Правительства Курской области №279-ра от 24.05.2021, которым ранее принятое распоряжение признано тратившим силу и не подлежащим применению.

Из изложенного следует, что на заявителя возлагается обязанность по оплате восстановительной стоимости за вырубку (снос) деревьев и кустарников при отсутствии у него такой возможности, поскольку произвести расчет такой стоимости не представляется возможным ввиду отсутствия (неуказания) порядка осуществления расчета восстановительной стоимости и выдачи заявителю такой платежной квитанции, что недопустимо.

Таким образом, в Административном регламенте содержится коррупциогенный фактор «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права», предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.6.5 Административного регламента при направлении документов почтовым отправлением прилагаемые копии документов должны быть нотариально заверены или заверены органами, выдавшими данные документы в установленном порядке).

В силу пункта 2.6.6 Административного регламента заявление о предоставлении муниципальной услуги и прилагаемые к нему документы должны быть надлежащим образом оформлены, иметь подписи и печати, должны быть четко напечатаны или разборчиво написаны от руки. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скреплённых печатью (при наличии) и заверенных подписью уполномоченного должностного лица. Заполнение заявления и документов карандашом не допускается.

Вместе с тем, не регламентированы действия должностного лица в случае предоставления документов, не соответствующих требованиям, указанным в пунктах 2.6.5 и 2.6.6 Регламента, не определены критерии «ненадлежащего» оформления документов, что является коррупциогенным фактором,

предусмотренным подп. «а» п. 3 Методики – широта дискреционных полномочий.

Федеральным законом от 26.12.2024 № 494-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Так, пункты 4, 5 части 2 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 26.12.2024 утратили юридическую силу и применению не подлежат.

В соответствии с актуальной редакцией Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ из структуры административных регламентов исключены такие положения, как «формы контроля за исполнением административного регламента» и «досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников».

Таким образом, в Административном регламенте (в разделах IV и V) предусмотрены в качестве обязательных разделы регламента, которые не предусматриваются с учетом изменений Федерального закона № 494-ФЗ, что противоречит требованиям статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора «нормативные коллизии», предусмотренного подпунктом «и» пункта 3 Методики.

Учитывая вышеизложенное, положения Административного регламента являются в части незаконными, содержат коррупциогенные факторы, что может повлечь нарушение прав и законных интересов заявителей, которым оказывается муниципальная услуга.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 23, 26, 27, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями федерального природоохранного законодательства пункты 2.6.5, 2.6.6, 2.12, разделы IV и V утвержденного постановлением администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 25.01.2019 № 8 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право вырубki зеленых насаждений».

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в десятидневный срок со дня получения.

3. О времени рассмотрения протеста заблаговременно уведомить межрайонного прокурора для принятия участия в его рассмотрении.

4. О принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в письменной форме (с указанием реквизитов принятого правового акта).

Заместитель межрайонного прокурора

И.Е. Прошина



И.Е. Прошина, тел. 4-19-60