



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**КУРЧАТОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

Садовая ул., д.29-а, Курчатов, Курская область, 307250
Тел./факс (847131) 4-19-60

Главе Друженского сельсовета

Мяснянкину Ю.М.

д. Дружная, Курчатовский район,
Курская область, 307220

20.03.2025 № 36-2025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**Об устранении нарушений федерального
законодательства в сфере закупок**

Курчатовской межрайонной прокуратурой Курской области в соответствии с пунктами 2.3, 2.9 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок» на постоянной основе осуществляется мониторинг единой информационной системы в сфере закупок, расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru), изучение локальных правовых актов в сфере закупок на предмет соблюдения Администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области (далее по тексту – Администрация Друженского сельсовета) требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, по результатам которого в деятельности Администрации сельсовета выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон №209-ФЗ) государственная политика в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является частью государственной социально-экономической политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и направленными на обеспечение реализации целей и принципов, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 6 Закона №209-ФЗ основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;

2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона №44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В силу п. 7 Положения о Единой системе в сфере закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 (далее – Положение), Единая информационная система в том числе во взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает:

а) формирование и размещение информации и документов в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, обработку, хранение и предоставление такой информации и документов в соответствии с настоящим Положением;

б) обмен электронными документами в случаях, предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами;

в) ведение реестров, предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

г) формирование аналитической информации путем автоматизированной обработки информации и документов, размещенных в единой информационной системе, в том числе не подлежащих размещению на официальном сайте (далее - аналитическая информация), и предоставление такой информации в соответствии с настоящим Положением. Аналитическая информация может содержать информацию о вероятности допущения нарушений (далее - признаки нарушений) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

д) использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен Федеральным законом и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также проверку сертификата ключа такой электронной подписи при подписании информации и документов в единой информационной системе; а также другие.

В соответствии с п. 15 Положения не допускается осуществление участниками единой информационной системы действий, нарушающих требования законодательства Российской Федерации и направленных на нарушение функционирования единой информационной системы. В целях защиты в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" информации, размещенной в единой информационной системе на официальном сайте, могут быть приняты меры, предусматривающие доступ к единой информационной системе, официальному сайту, при условии использования предусмотренной частью 13 статьи 4 Федерального закона государственной информационной системы и прохождения идентификации и аутентификации в единой информационной системе с применением квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи участников единой информационной системы.

В силу пункта 16 Положения доступ к единой информационной системе предоставляется субъектам единой информационной системы после прохождения

регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации в единой информационной системе.

Согласно п. 18 Положения идентификация, аутентификация и авторизация в единой информационной системе субъектов единой информационной системы:

а) обеспечиваются средствами единой информационной системы, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации);

б) осуществляются с использованием квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи субъектов единой информационной системы.

Из вышеизложенного следует, что регистрация, идентификация, аутентификация и авторизация в единой информационной системе в сфере закупок, а равно формирование и размещение информации и документов в указанной информационной системе осуществляется уполномоченным лицом заказчика с использованием квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи субъектов единой информационной системы.

Проведенной проверкой установлено, что в Администрации Друженского сельсовета назначен контрактный управляющий – Евсеева В.В., занимающая должность заместителя Главы администрации Друженского сельсовета.

В обязанности Евсеевой В.В. входит выполнение обязанностей, определенных ч. 4 ст. 38 Закона №44-ФЗ, в том числе формирование и размещение в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документов.

Установлено, что фактически Евсеевой В.В., как контрактным управляющим, осуществляются вышеназванные обязанности от имени Администрации Друженского сельсовета с использованием электронной цифровой подписи Главы Друженского сельсовета Мяснянкина Ю.М.

ЭЦП, оформленной и выпущенной на имя Евсеевой В.В. не имелось и не имеется.

Таким образом, на Евсееву В.В. возложены обязанности, предусматривающие особый порядок их осуществления – с использованием квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи субъектов единой информационной системы.

Однако, вопреки указанным требованиям Администрацией Друженского сельсовета не приняты меры по оформлению и выпуску ЭЦП на имя Евсеевой В.В. либо по наделению ее правом использования ЭЦП Главы Друженского сельсовета Мяснянкина Ю.М. в соответствии с соответствующим распорядительным документом.

В соответствии с пунктом 2.1 Плана противодействия коррупции в Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области на Администрацию Друженского сельсовета возложены обязанности по обеспечению открытости и прозрачности осуществления закупок, а также реализацию мер по обеспечению прав и законных интересов участников закупки,

установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вышеизложенные нарушения закона указывают на несоблюдение Администрацией Друженского сельсовета требований федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также свидетельствуют о неисполнении пункта 2.1 вышеназванного Плана противодействия коррупции, что недопустимо.

Вышеизложенные нарушения закона приводят к недостижению целей государственной политики в области развития предпринимательства, установленных статьей 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Изложенные нарушения действующего законодательства стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными сотрудниками Администрации Друженского сельсовета, ответственными за данный участок работы и отсутствием контроля со стороны руководства названного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, в связи с чем о времени и месте рассмотрения заблаговременно сообщить в межрайонную прокуратуру для обеспечения участия в его рассмотрении.
2. Незамедлительно принять конкретные меры, направленные на устранение причин и условий, способствовавших совершению указанных нарушений и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах надлежит сообщить в Курчатовскую межрайонную прокуратуру в письменной форме ежемесячный срок со дня получения настоящего представления (с приложением копий подтверждающих документов).

Заместитель межрайпрокурора

И.Е. Прошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00975DCD56AE66D49BDC166B86E1FC3D15
Владелец Прошина Ирина Евгеньевна
Действителен с 06.05.2025 по 30.07.2026