

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на Проект Решения Собрании депутатов Друженского сельсовета
Курчатовского района Курской области «О бюджете муниципального
образования «Друженский сельсовет» Курской области на 2020 год и
плановый период 2021 и 2022 годов»

22 ноября 2019 года

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Экспертиза Проекта бюджета муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области (далее МО «Друженский сельсовет») на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов проводилась Контрольно — ревизионной комиссией Курчатовского района Курской области с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального района «Курчатовский район» Курской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденного Постановлением Представительного Собрания Курчатовского района Курской области № 6 от 18.08.2016 г., на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее: БК РФ), Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области, утвержденного Решением Собрании депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 14 апреля 2016 г. № 179 в редакции решения от 28.06.2017 года № 218 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Друженского сельсовета от 14 апреля 2016 года № 179 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области» (далее: Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект бюджета одобрен и внесен в Собрание депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области Распоряжением Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 15.11.2019 года № 91-р «О внесении в Собрание депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области проекта Решения Собрании депутатов Друженского сельсовета «О бюджете муниципального образования «Друженский сельсовет» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в отношении соблюдения сроков, предусмотренных статьей 185 БК РФ, нарушений не установлено.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 35 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально — экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;
- прогноз социально-экономического развития;

являются определяющими в среднесрочном бюджетном планировании.

3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДРУЖНЕНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ» НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

В соответствии со ст. 28 Положения о бюджетном процессе, а также с п. 2 ст. 172 БК РФ составление бюджета основывается на прогнозе социально — экономического развития, бюджетном прогнозе, муниципальных программах, а также на основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Друженский сельсовет».

Постановлением Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 01.11.2019 года № 92 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 годов», утверждены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области, которые подготовлены в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации в целях создания условий для расширения экономического потенциала развития в среднесрочной перспективе, изложенными в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на ближайшие три года, Указом Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 20.02.2019 года, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

Главными стратегическими ориентирами налоговой политики будут являться: создание равных условий для налогообложения организаций поселения, независимо от их организационно-правовых форм, при установлении на территории Друженского сельсовета налоговых ставок по налогам, осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации; принятие мер по мобилизации дополнительных бюджетных доходов, прежде всего за счет развития и поддержки малого и среднего предпринимательства; использование права, предоставленного федеральным законодательством по развитию института изменения срока уплаты налогов и сборов (инвестиционный налоговый кредит, рассрочки и отсрочки); увеличение поступлений по местным налогам в бюджет за счет постановки на учет не учтенных объектов налогообложения; повышение качества налогового администрирования, взаимодействие с федеральными органами государственной власти, а также взаимодействие в рамках антикризисных комиссий с крупнейшими налогоплательщиками в целях сокращения задолженности по платежам в бюджет, увеличение собираемости налогов, своевременного и полного выполнения налоговых обязательств.

Целью основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является определение основных подходов к формированию характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются: сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита; формирование бюджета по бюджетным программам; инвентаризация и оптимизация расходов бюджета, в том числе публичных обязательств муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области, расходов на содержание бюджетной сферы и органов местного самоуправления; оптимизация численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления; обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг и т.д.

В соответствии со ст. 174 БК РФ, а также с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Друженский сельсовет» в целях подготовки проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Постановлением Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 01.11.2019 года № 95 «Об утверждении методики формирования доходной и расходной части бюджета муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждена методика формирования доходной и расходной части бюджета.

Проектом бюджета на 2020 год доходная часть запланирована в сумме 4081,23 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления на 2019 год на 80,43 тыс. рублей (4000,8 тыс. рублей), на 2021 год доходы запланированы в размере 3867,04 тыс. рублей и на 2022 год в размере 3958,87 тыс. рублей.

Прогнозируемые расходы бюджета на 2020 год ниже ожидаемого исполнения бюджета на 2019 год (5171,30 тыс. рублей) на 1090,07 тыс. рублей и составят 4081,23 тыс. рублей. В 2021 году расходы планируются ниже ожидаемого исполнения бюджета на 2019 год на 1304,26 тыс. рублей и составят 3867,04 тыс. рублей. В 2022 году расходы планируются ниже ожидаемого исполнения бюджета на 2019 год на 1212,43 тыс. рублей и составят 3958,87 тыс. рублей.

Проектом бюджета установлены источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Друженский сельсовет» на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 1 и № 2 к проекту Решения собрания депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области:

- увеличение остатков средств бюджета на 2020 год определено в сумме — 4081,23 тыс. рублей, на 2021 год определено в сумме — 3867,04 тыс. рублей, на 2022 год в сумме — 3958,87 тыс. рублей;
- уменьшение остатков средств бюджета на 2020 год определено в сумме — 4081,23 тыс. рублей, на 2021 год определено в сумме — 3867,04 тыс. рублей, на 2022 год — 3958,87 тыс. рублей, отсюда следует, что дефицит отсутствует.

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Бюджетный кодекс РФ дополнен статьей 47.1 «Перечень и реестры источников доходов бюджетов», согласно которой реестры

источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном Администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области (Постановление Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 11.09.2017 года № 91 «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области, а также представления в управление финансов Администрации Курчатовского района Курской области реестров источников доходов бюджета муниципальных образований Курчатовского района Курской области»).

4. ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДРУЖНЕНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

Доходная часть Проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы сформирована в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области, основных направлений налоговой и бюджетной политики и оценки поступлений доходов.

Доходы в Проекте бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ) на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области в 2019 году.

По данным Приложения к Проекту № 5 «Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и Приложению № 6 «Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2021 и 2021 годов» доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение за 2019 год	2020 год		2021 год		2022 год	
		проект	отклонения от предыдущего года в %	проект	отклонения от предыдущего года в %	проект	отклонения от предыдущего года в %
Налоговые и неналоговые доходы	2923,2	3256,24	111,4	3329,77	102,3	3419,66	102,7
Налоговые доходы	1970,9	2674,06	135,7	2747,59	102,7	2837,48	103,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	652,3	582,18	89,25	582,18	100	582,18	100
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных	300,0	-	-	-	-	-	-

учреждений, а также имущества унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу							
Безвозмездные поступления	1077,6	824,99	76,6	537,27	65,1	539,21	100,4
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	425,6	570,38	134,0	456,30	80	456,30	100
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	77,8	80,75	103,8	80,97	100,3	82,91	102,4
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	455,9	173,86	38,1	-	-	-	-
бюджетные трансферты	104,3	-	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	14,0	-	-	-	-	-	-
Итого доходов	4000,8	4081,23	102	3867,04	94,7	3958,87	102,4

Планируемые поступления в доход бюджета муниципального образования «Дружненский сельсовет» Курчатовского района Курской области в 2019 году по отношению к 2020 году изменяются в связи с:

- увеличением поступлений по налоговым доходам;
- уменьшением безвозмездных поступлений.

В структуре доходов бюджета МО «Дружненский сельсовет» на 2020 год наибольший удельный вес занимают налоговые доходы (59,7 %).

5. РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДРУЖНЕНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

Бюджетные ассигнования муниципального образования «Дружненский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов планируются по действующим расходным обязательствам.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования «Дружненский сельсовет» представлены в таблице № 3 и соответствует данным приложений № 7 и № 8 к проекту Решения о бюджете муниципального образования.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Раздел	Ожидаемое исполнение 2019 года	Прогноз на 2020 год	Удельный вес в бюджете 2020 года	Прогноз 2020 года к бюджету 2019 году	
					в сумме	%
Общегосударственные вопросы	01	3541,1	2984,13	73,1	-556,97	84,3
Национальная оборона	02	77,8	80,75	2	+2,95	103,8

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	30,0	21,0	0,5	-9,0	70
Национальная экономика	04	105,3	1,0	0,02	-104,3	0,9
Жилищно- коммунальное хозяйство	05	294,8	178,28	4,4	-116,52	60,5
Образование	07	3,0	-	-	-	-
Культура, кинематография и СМИ	08	1065,8	772,55	18,9	-293,25	72,5
Социальная политика	10	10,0	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	11	1,0	1,0	0,02	0	100
Межбюджетные трансферты	14	42,5	42,52	1	0,02	100
Расходы, всего		5171,3	4081,23	100	-1090,07	78,9

Расходы бюджета на 2020 год планируются в сумме 4081,23 тыс. рублей, что на 1090,07 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения бюджета 2019 года (5171,3 тыс. рублей).

Объем расходов бюджета муниципального образования «Дружненский сельсовет», в том числе в разрезе отраслевой структуры представлен в таблице № 4.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Раз дел	2020 год		2021 год		2022 год	
		Объем расходов, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	01	2984,13	73,1	2847,41	73,6	2809,01	71
Национальная оборона	02	80,75	2	80,97	2,1	82,91	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	21,0	0,5	1,0	0,3	1,0	0,03
Национальная экономика	04	1,0	0,02	1,0	0,03	1,0	0,03
Жилищно- коммунальное хозяйство	05	178,28	4,4	10,0	0,3	10,0	0,3
Культура, кинематография и СМИ	08	772,55	18,9	788,49	20,4	817,63	20,6
Физическая культура и спорт	11	1,0	0,02	1,0	0,3	1,0	0,3
Межбюджетные трансферты	14	42,52	1	42,52	1,1	42,52	1,1
Условно утвержденные расходы (п.5 ст.184.1 БК РФ)		-	-	94,65	2,5	193,80	5
Расходы, всего		4081,23	100	3867,04	100	3958,87	100

- Наибольший удельный вес в общей сумме расходов составляют расходы по разделам:
- «Общегосударственные вопросы» в 2020 году — 73,1 %, 2021 год — 73,6 %, 2022 год — 71 %;
 - «Культура, кинематография и СМИ» в 2020 году — 18,9 %, в 2021 году — 20,4 %, в 2022 году — 20,6 %.

6. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

В Друженском сельсовете Курчатовского района Курской области утверждено и принято к исполнению 9 муниципальных программ. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ установлен проектом бюджета муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом.

Для проведения экспертизы Проекта бюджета в Контрольно — ревизионную комиссию Курчатовского района Курской области были представлены 9 паспортов муниципальных программ. Данные о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов представлены в таблице № 5.

Таблица № 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Объем бюджетных ассигнований по проекту бюджета, тыс. рублей		
		2020 год	2021 год	2022 год
1.	Муниципальная программа «Развитие культуры» в Друженском сельсовете Курчатовского района Курской области	755,55	787,49	816,63
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>48,7</i>	<i>61,4</i>	<i>62,3</i>
2.	Муниципальная программа Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	65,0	1,0	1,0
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>4,2</i>	<i>0,08</i>	<i>0,08</i>
3.	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области»	178,28	10,0	10,0
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>11,5</i>	<i>0,8</i>	<i>0,8</i>
4.	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области	1,0	1,0	1,0
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>0,06</i>	<i>0,08</i>	<i>0,08</i>
5.	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы» в Друженском сельсовете Курчатовского района Курской области	476,06	476,06	476,06
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>30,7</i>	<i>37,1</i>	<i>36,3</i>
6.	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений, и участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма» на территории	1,0	1,0	1,0

	муниципального образования «Дружненский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2019 — 2020 годы»			
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>0,06</i>	<i>0,08</i>	<i>0,08</i>
7.	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на территории Дружненского сельсовета Курчатовского района Курской области	55,0	3,0	3,0
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>3,5</i>	<i>0,23</i>	<i>0,23</i>
8.	Муниципальная программа «Развитие экономики муниципального образования «Дружненский сельсовет» Курчатовского района Курской области	1,0	1,0	1,0
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>0,06</i>	<i>0,08</i>	<i>0,08</i>
9.	Муниципальная программа Дружненского сельсовета Курчатовского района Курской области «Развитие информационного общества»	20,0	1,0	1,0
	<i>доля в общих расходах на программы, %</i>	<i>1,3</i>	<i>0,08</i>	<i>0,08</i>
	Итого по муниципальным программам	1552,89	1281,55	1310,69

Наибольший процент программных расходов бюджета на 2020 год приходится на программы «Развитие культуры» - 48,7 % и «Развитие муниципальной службы» - 30,7 %.

7. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд МО «Дружненский сельсовет» на 2020 год в размере 10,0 тыс. рублей, на 2021 год установлен в размере 10,0 тыс. рублей, на 2022 год – 10,0 тыс. рублей. В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

8. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ МО «ДРУЖНЕНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Дружненский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год установлен в размере 1628120,50 рублей, на 2021 год — 1664887,50 рублей, на 2022 год — 1709830,00 рублей.

Следует отметить, что верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам по состоянию на 01 января 2021 года — 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям — 0 рублей, на 2022 год — 0 рублей, на 2023 год — 0 рублей.

Выводы:

1. Проект Решения Собрании депутатов Дружненского сельсовета Курчатовского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Дружненский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

3. В связи с тем, что в Проекте бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к Проекту бюджета в контрольно — ревизионную комиссию представлено девять паспортов муниципальных программ Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области.
4. Требования ст. 169 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на: основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программ.
5. В Проекте бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации относительно: предельного объема муниципального долга (ст.107 БК РФ); размера общего объема условно утвержденных расходов (п.3 ст.184 БК РФ); размера резервного фонда (ст. 81 БК РФ).

По результатам проведенной экспертизы Проекта Решения Собрания депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно - ревизионная комиссия рекомендует данный проект к рассмотрению Собранием депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области.

Инспектор
контрольно — ревизионной комиссии
Курчатовского района Курской области



А.С. Евина