



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
КУРЧАТОВСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Садовая ул., д.29-а, Курчатов, Курская область, 307250  
Тел./факс (847131) 4-19-60

Главе Друженского сельсовета  
Мяснянкину Ю.М.

д. Дружная, Курчатовский район,  
Курская область, 307220

31.07.2023 № 36-2023

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
законодательства об отходах производства  
и потребления, о пожарной безопасности

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства администрацией Друженского сельсовета об отходах производства и потребления, о пожарной безопасности на территории Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области, в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии со статьями 42, 48 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. В соответствии с п. 1 ст.11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Согласно п. 1 ст.13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Правила

Курчатовская межрайонная прокуратура Курской  
области

№ 20380008-36-2023/Прдп546-23-20380008

обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (п. 4 ст.13.4).

Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра. Согласно п. 3 указанных Правил, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 15 вышеуказанных Правил, Реестр мест (площадок) твердых бытовых отходов включает в себя следующие разделы: данные о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 3 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3, закреплено, что на территориях городских и сельских поселений (далее - населенные пункты) в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления ТКО или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов. Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов относится к вопросам местного значения сельского поселения. В соответствии с

частями 3, 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Согласно Закона Курской области от 23.08.2016 № 57-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Курской области отдельных вопросов местного значения» за сельскими поселениями Курской области закреплены следующие вопросы местного значения из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Также, согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», пожарная безопасность – это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Ответственность за несоблюдение требований пожарной безопасности предусмотрена статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), а также Правилами противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила).

Так, ст. 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в части первой указанной статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 1 Правил данные правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 67 правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), расположенных в границах населенных пунктов и на территориях общего пользования вне границ населенных пунктов, и правообладатели территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территории садоводства или огородничества) обязаны производить своевременную уборку мусора, сухой растительности и покос травы.

Согласно п. 69 Правил на территориях общего пользования городских и сельских поселений, городских и муниципальных округов, на территориях садоводства или огородничества, в том числе вне границ указанных территорий, в охранных зонах линий электропередачи, электрических станций и подстанций, а также в лесах, лесопарковых зонах и на землях сельскохозяйственного назначения запрещается устраивать свалки отходов.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся в том числе вопросы обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

В ходе проверки, установлено, что в нарушение вышеназванных норм законодательства на участке местности с координатами 51.58104, 35.56794, д. Любичкое Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области имеется несанкционированное накопление сухой травы, сухих ветвей, целлофановых пакетов, пластиковых бутылок, размером 1м x 1м).

Аналогичные нарушения выявлены на земельных участках с координатами:

-51.60032, 35.55670, д. Комякино Друженского сельсовета (накопление сухих ветвей, сухой травы рядом с жилыми домами);

-51.58231, 35.56745, д. Любичкое Друженского сельсовета (накопления песка в большом количестве напротив частных домов);

Часть выявленных несанкционированных свалок мусора располагаются непосредственно на почве, вне специально оборудованных площадок для сбора мусора.

Непроведение мероприятий по уборке несанкционированных мест размещения отходов администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области создает угрозу для благополучия окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной безопасности жителей, проживающих в пределах Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области.

Выявленные нарушения законодательства об охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологическом благополучии, противопожарной безопасности

нарушают права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду.

Непринятие мер администрацией Друженского сельсовета, направленных на ликвидацию несанкционированной свалки, не исключает возможности поджога и возникновения пожара, что является нарушением требований федерального законодательства о пожарной безопасности. Указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении требований законодательства о пожарной безопасности, что в свою очередь, создает угрозу для жизни и здоровья граждан и окружающей среды.

Кроме того, проверкой установлено, что большинство мест (площадок) для накопления отходов, не соответствуют требованиям санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Так, на контейнерной площадке для накопления ТКО с координатами 51.616238, 35.573563, у здания администрации Друженского сельсовета, отсутствует специально оборудованная площадка согласно п.3 Санитарным правилам и нормам СанПиН 2.1.3684-21, утвержденным постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 №3 (далее – СанПиН) (отсутствует твердое асфальтовое или бетонное покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки). Согласно реестру мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, на территории Друженского сельсовета Курчатовского района, утвержденного постановлением Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района от 25.07.2022 №68 (далее – Реестр мест), на данной площадке должно быть размещено 2 металлических контейнерных бака и 2 пластиковых бака для раздельного накопления), фактически: 2 пластиковых бака и 1 металлический.

Аналогичные нарушения установлены на контейнерных площадках с координатами:

-51.617543, 35.576124, д. Дружная, за зданием магазина № 11 ПО «Льговское». Контейнеры для раздельного накопления ТКО находятся вне контейнерной площадки (отсутствует специально оборудованная площадка согласно п. 3 СанПиН (отсутствует твердое асфальтовое или бетонное покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки);

-51.623023, 35.581065, напротив ул. Первомайская д.5, д. Дружная, согласно Реестру мест, на площадке для накопления ТКО должно быть размещено 2 металлических контейнера и 2 пластиковых контейнера для раздельного накопления ТКО. Фактически: 3 металлических контейнера, расположенных на контейнерной площадке для накопления ТКО и 2 пластиковых контейнера для раздельного накопления ТКО вне контейнерной площадки. На контейнерной площадке отсутствует покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод.;

-51.62305, 35.522796, напротив ул. Первомайская д.4, д. Дружная, согласно Реестру мест, на площадке для накопления ТКО должно быть размещено 2 металлических контейнера и 2 пластиковых контейнера для отдельного накопления ТКО. Фактически: 3 металлических контейнера, расположенных на контейнерной площадке для накопления ТКО и 2 пластиковых контейнера для отдельного накопления ТКО вне контейнерной площадки. На контейнерной площадке отсутствует покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод.;

-51.624216, 35.584134, напротив ул. Первомайская д.35, д. Дружная, Согласно Реестру мест, на площадке для накопления ТКО должно быть размещено 2 металлических контейнера и 3 пластиковых контейнера для отдельного накопления ТКО. Фактически: 2 металлических контейнера, расположенных на контейнерной площадке для накопления ТКО и 3 пластиковых контейнера для отдельного накопления ТКО на контейнерной площадке, один контейнер находится вне контейнерной площадки. На контейнерной площадке отсутствует покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод.;

-51.626044, 35.582452, напротив ул. Первомайская д.120, д. Дружная, Согласно Реестру мест, на площадке для накопления ТКО должно быть размещено 3 металлических контейнера и 4 пластиковых контейнера для отдельного накопления ТКО. Фактически: 3 металлических контейнера, расположенных на контейнерной площадке для накопления ТКО и 2 пластиковых контейнера для отдельного накопления ТКО вне контейнерной площадки. На контейнерной площадке отсутствует покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод.;

-51.628329, 35.579351, ул. Первомайская, между домом № 44а и КНС, д. Дружная, площадка не оборудована покрытием с уклоном для отведения талых, и дождевых сточных вод, согласно п.3 СанПиН. Допускается накопление строительного мусора в мешках вне пределов контейнеров, а также сухих ветвей за территорией площадки;

-51.625593, 35.579390, ул. Первомайская, напротив павильона ИП Артемовой И.А., д. Дружная, количество контейнеров не совпадает с Реестром мест накопления, один контейнер находится вне пределов контейнерной площадки, площадка не оборудована покрытием с уклоном для отведения талых, и дождевых сточных вод.;

Кроме того, проанализирован Реестр мест размещения контейнерных площадок для сбора ТКО на территории Друженского сельсовета Курчатовского района, утвержденного постановлением администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 25.07.2022 № 68. Установлено, что в разделе «Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО» не соответствует действительно, что нарушает п.17 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений федерального законодательства, причин и условий им способствующих, а также недопущению их в дальнейшей деятельности.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно проинформировать межрайонную прокуратуру для обеспечения участия в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора

И.Е.Прошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D00813F861F18FFA7855616618DC370E

Владелец Прошина Ирина Евгеньевна

Действителен с 20.01.2023 по 14.04.2024