



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Садовая ул., д. 29-а, Курчатов,
Курская область, 307250
Тел./факс (847131) 4-19-60

Главе Друженского сельсовета
Курчатовского района Курской
области

Мяснянкину Юрию Михайловичу

д. Дружная, Курчатовский район,
Курская область, 307220

22.03.2021

36-2021

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Курчатовской межрайонной прокуратурой в администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области (далее – администрация Друженского сельсовета) проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Одним из принципов противодействия коррупции в Российской Федерации в соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона № 273-ФЗ профилактика осуществляется путем применения, в том числе такой меры, как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, установлены Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 1 указанного федерального закона коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В соответствии с положениями п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии

Курчатовская межрайонная прокуратура
Курской области
№ Прдр-20380008-92-21/-20380008

КП № 001252

с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации, проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры (ч.ч. 4, 5 ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ).

Согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона № 172-ФЗ выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 3 настоящего Федерального закона (далее - заключение). Вышеназванные заключения носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующим органом, организацией или должностным лицом (ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 172-ФЗ).

В рамках предоставленных полномочий, определенных ст. 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также во исполнение приказа Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», Курчатовской межрайонной прокуратурой в 2020 году проведен мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, изданных органами местного самоуправления Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области.

По результатам мониторинга и антикоррупционной экспертизы межрайонной прокуратурой выявлены нарушения норм федерального и регионального законодательства, а именно нормативные правовые акты в части противоречили требованиям действующего законодательства и содержали коррупциогенные факторы, определённые в Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Нарушения подобного рода межрайпрокуратурой выявлены при изучении следующих нормативных правовых актов: решения Собрании депутатов Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 29.06.2017 № 218 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Друженского сельсовета от 14.04.2016 №179 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Друженский сельсовет»

Курчатовского района Курской области»; постановления главы Друженского сельсовета администрации от 28.11.2014 № 89 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации Друженского сельсовета»; постановления главы Друженского сельсовета от 02.05.2017 № 32 «Об утверждении порядка осуществления администрацией Друженского сельсовета внутреннего муниципального финансового контроля»; постановления Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области от 25.01.2019 № 2 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района муниципальной услуги «Назначение и выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района, и ежемесячной доплаты к пенсии выборным должностным лицам».

В связи с выявленными нарушениями закона межрайонной прокуратурой приняты меры прокурорского реагирования и в адрес органов местного самоуправления МО «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области внесены протесты.

Изложенные факты свидетельствует о ненадлежащем проведении антикоррупционной экспертизы вышечисленных нормативных правовых актов и их проектов, что не соответствует требованиям ст.ст. 3. 4 Федерального закона № 172-ФЗ, а также противоречит принципу противодействия коррупции в Российской Федерации – приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Таким образом, в муниципальном образовании «Друженский сельсовет» Курчатовского района Курской области предоставленные полномочия по проведению антикоррупционной экспертизе реализуются недолжным образом, что может повлечь нарушение прав и законных интересов граждан и организаций при исполнении принятого муниципального нормативного правового акта, что недопустимо.

Выявленные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами администрации Друженского сельсовета, а также ввиду отсутствия должного контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны главы указанного муниципального образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора



А.В. Шевелев