



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Садовая, 29-а, г. Курчатов, Курская область, 307250

Главе Друженского сельсовета  
Курчатовского района

Мяснянкину Юрию Михайловичу

д. Дружная, Курчатовский район  
307220

1) иск. № 109 от 16.03.2022

10.03.2022 № 36-2022

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений трудового законодательства, противодействию терроризму

Курчатовской межрайонной прокуратурой во исполнение задания прокуратуры Курской области проведен анализ состояния законности в сфере исполнения трудового законодательства в администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области, в ходе которой выявлены нарушения.

В статье 1 Трудового кодекса РФ закреплено, что целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

В соответствии со ст. 353.1 Трудового кодекса РФ ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации Законом Курской области от 25.11.2019 № 111-ЗКО «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее - Закон Курской области № 111-ЗКО) установлен порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органами исполнительной власти Курской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Курской области (далее - уполномоченные органы) в подведомственных им организациях.

Согласно п. 1 ст. 2 Закона Курской области № 111-ЗКО ведомственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

№ КП 005451

Вх. №
" 14 " 02 20 22

Курчатовская межрайонная прокуратура Курской области № Прдр-20380008-86-22/-20380008
--

В соответствии с пунктами 5-6, 9 указанной статьи плановые проверки проводятся должностным лицом (должностными лицами) уполномоченного органа в соответствии с ежегодным планом проверок, утверждаемым руководителем уполномоченного органа (далее - план).

План утверждается руководителем уполномоченного органа ежегодно в срок до 15 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок.

План доводится до сведения заинтересованных подведомственных организаций посредством его размещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществлять плановые проверки, либо иным доступным способом.

Проверкой установлено, что несмотря на издание Закона Курской области № 111-ЗКО 25.11.2019 и вступление его в силу 06.12.2019, администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области проверки по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях на 2020, 2021, 2022 годы не планировались и не проводились, что является нарушением требований ст. 353.1 Трудового кодекса РФ.

Кроме того, Постановлением Администрации Курской области от 27.07.2021 №76-па «О реализации Закона Курской области от 25 ноября 2019 года № 111-ЗКО «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области рекомендовано руководствоваться настоящим постановлением при разработке и принятии нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных им организациях.

Вместе с тем, администрацией Друженского сельсовета нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных им организациях, не разработан и не утверждён.

Кроме того, Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму, в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35 – ФЗ), одним из принципов противодействия терроризму в РФ является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст. 3 указанного Федерального закона, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В статье 5 Федерального закона № 35-ФЗ закреплено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с статьей 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В пункте 7.1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) указано, что к вопросам местного значения городского поселения относятся в том числе участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или)

ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

Согласно пункта 3 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относятся также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В соответствии с пунктом 15 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право осуществления мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Статья 12 Федерального закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусматривает право органам местного самоуправления, в пределах своей компетенции принимать муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений.

В ходе проверки установлено, что на территории Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области имеются заброшенные строения бывшего животноводческого комплекса АОЗТ «Дружное», которые длительное время не эксплуатируются и находятся в разрушенном состоянии.

Данное строение, не имеют ограждения, конструктивные элементы на объектах разрушены, что не отвечает требованиям безопасности и создает угрозу для беспрепятственного проникновения на данные объекты посторонних лиц, в том числе детей, что может способствовать росту правонарушений, тем самым не проводятся мероприятия по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Кроме такого, на сегодняшний день администрацией Друженского сельсовета Курчатовского района не установлены собственники данных строений, объекты не признаны бесхозными.

Выявленные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами администрации Друженского сельсовета Курчатовского района Курской области, а также ввиду отсутствия должного контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны главы муниципального образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры не позднее 20.02.2022, для чего уведомить о дате его рассмотрения, принять меры по недопущению нарушения законов, их причин и условий, им способствующих.

1.1. Принять меры к обеспечению безопасности людей, создать условия для ограниченного доступа посторонних лиц к заброшенным зданиям и сооружениям, и установлению собственников (владельцев) данных сооружений

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. О результатах принятия конкретных мер сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору в течение месяца в письменной форме (с приложением копий подтверждающих документов).

Заместитель межрайонного прокурора



И.Е. Прошина