



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Садовая ул., д.29-а, Курчатов, Курская область, 307250  
Тел./факс (847131) 4-19-60

24.06.2022 № 36-2022

Главе Друженского сельсовета  
Мяснянкину Ю.М.

иск. №247  
от 14.08.2022

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства миграционного и иного законодательства, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконной миграции, а также о противодействии экстремизму

Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований миграционного и иного законодательства, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконной миграции, а также законодательства о противодействии экстремизму, в ходе которой выявлены нарушения в деятельности Администрации Друженского сельсовета Курчатовского района.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О противодействии экстремистской деятельности" федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии с п. 7.1, п. 7.2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений

Вх. №  
" 01 " 04 2022 г.

Курчатовская межрайонная прокуратура Курской области  
№ Прдр-20380008-308-22-20380008



терроризма и экстремизма в границах поселения; создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

В силу ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 1 Закона Курской области от 23.08.2016 N 57-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Курской области отдельных вопросов местного значения» за сельскими поселениями закреплён такой вопрос, как создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и на территории сельских поселений.

Федеральный закон от 18.07.2006 №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» (далее по тексту- Федеральный закон №109-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах РФ.

Согласно ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 24.02.2021) взаимодействие органов миграционного учета с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях эффективного использования и защиты содержащихся в информационных системах (в том числе в государственной информационной системе миграционного учета) сведений об иностранных гражданах, предоставления сведений для предоставления государственных или муниципальных услуг осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу п. 14 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденной указом Президента РФ от 31.10.2018 N 622 (далее – Концепция), целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Согласно п. 20 Концепции одним из основных принципов миграционной политики является координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере миграции.

Основные направления миграционной политики указаны в разделе IV Концепции.

В соответствии с п. 33 Концепции федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации



Федерации и органов местного самоуправления принимают меры по реализации миграционной политики.

Согласно п. 34 Концепции основными механизмами реализации миграционной политики являются:

- а) осуществление на плановой основе мер по реализации миграционной политики;
- б) представление Президенту Российской Федерации ежегодного доклада Правительства Российской Федерации о ходе реализации миграционной политики;
- в) обеспечение качественной профессиональной подготовки должностных лиц государственных органов, занимающихся вопросами миграции;
- г) объективное информационное освещение вопросов миграции и реализации миграционной политики.

Таким образом, учитывая значение миграционного законодательства в реализации государственной миграционной политики Российской Федерации как комплекса взаимосвязанных мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере миграции, направленных на защиту конституционных прав и свобод граждан, сохранение национальной безопасности Российской Федерации, органы и учреждения местного самоуправления, являющиеся участниками миграционных отношений, в том числе, обязаны осуществлять полномочия по созданию условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов.

В ходе настоящей проверки установлено, что Администрацией Друженского сельсовета не осуществляется взаимодействие с органами миграционного контроля (ОВМ МО МВД России «Курчатовский»), в том числе, в целях регулирования потока иностранных граждан и противодействия незаконной миграции: работниками Администрации Друженского сельсовета в 2021 году не аккумулировались и не анализировались данные об умерших лицах, прибывших на территорию сельского поселения, выбывших, зарегистрированных и выписавшихся гражданах, в том числе, являющихся гражданами иностранных государств, что препятствует органу местного самоуправления принять надлежащие меры по предупреждению межнациональных конфликтов, своевременному выявлению и прогнозированию процессов, происходящих в сфере межнациональных отношений. Органом местного самоуправления не в полной мере осуществляется мониторинг состояния конфликтности в сфере межнациональных отношений.

В ходе проведенной проверки установлено, что письменный обмен информацией и должное взаимодействие между органом местного самоуправления и органами миграционного контроля (ОВМ МО МВД России «Курчатовский») не осуществляются, что недопустимо.

Таким образом, работниками органа местного самоуправления допущены нарушения требований миграционного и иного законодательства, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконной миграции. В результате непринятия органом местного самоуправления в должной степени мер по противодействию экстремизму возрастает вероятность возникновения межнациональных конфликтов и проявлений экстремизма на территории муниципального образования, в результате чего создается угроза для жизни и здоровья граждан.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление не позднее **04.07.2022**. О дате рассмотрения заблаговременно сообщить в Курчатовскую межрайонную прокуратуру для обеспечения участия прокурора в его рассмотрении.

2. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений действующего законодательства, их причин и способствующих им условий, а также по недопущению их в дальнейшей деятельности.

3. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения допустивших нарушения закона должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня его получения.

Заместитель межрайонного прокурора

И.Е. Прошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D39640CCE439AB675BC0085498C846B3FB0744  
Владелец Прошина Ирина Евгеньевна  
Действителен с 08.11.2021 по 08.02.2023